

USTAWA  
z dnia ... 2016 r.

**o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2016 r. poz. 710 ze zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 86a:

a) ust. 12 otrzymuje następujące brzmienie:

„Podatnicy wykorzystujący wyłącznie do działalności gospodarczej pojazdy samochodowe, dla których są obowiązani prowadzić ewidencję przebiegu pojazdu, mają obowiązek złożyć naczelnikowi urzędu skarbowego informację w tym zakresie w deklaracji podatkowej za okres, w którym poniosą pierwszy wydatek związany z tymi pojazdami.”,

b) uchyla się ust. 14 i 15;

2) w art. 99 ust. 14 otrzymuje następujące brzmienie:

„Minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia, wzory deklaracji podatkowych, o których mowa w ust. 1-3, 8 i 9, wraz z objaśnieniami co do sposobu prawidłowego ich wypełnienia oraz terminu i miejsca ich składania, w celu umożliwienia rozliczenia podatku. Przy wydawaniu rozporządzenia minister kieruje się ujednoczeniem wzoru deklaracji podatkowych mając na celu usprawnienie wywiązywania się przez zobowiązanych z obowiązku podatkowego oraz redukcję liczby dokumentów i ich obiegu w administracji publicznej.”

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia.

## Uzasadnienie

Projekt ustawy ma na celu uproszczenie zasad rozliczenia VAT przez polskie firmy. Kluczową zmianą, którą wprowadza niniejszy projekt ustawy o podatku od towarów i usług jest uproszczenie wzoru deklaracji VAT.

Według obliczeń Banku Światowego, rozliczenie polskiego VAT zajmuje firmom średnio 98 godzin w roku. Tymczasem w Irlandii lub Wielkiej Brytanii, których systemy VAT podlegają tej samej unijnej dyrektywie, rozliczenie VAT zajmuje przedsiębiorcom ok. 30 lub 25 godzin rocznie.

Obecna deklaracja VAT ma dwie strony i zawiera 60 obowiązkowych pól do wypełnienia przez podatnika. Proponuje się zastąpienie tej deklaracji, deklaracją na jedną stronę, zawierającą 6 pól do wypełnienia. Wprowadza się więc wzór deklaracji VAT z minimalną liczbą pól do wypełnienia wymaganą przez Unię Europejską.

Reforma jest wzorowana na państwach UE, które mają najprostsze i najbardziej przejrzyste deklaracje, a więc Irlandii (deklaracja ma 8 pól) i Wielkiej Brytanii (9 pól). W wyniku reformy, Polska będzie miała najprostszą deklarację VAT w UE.

Obecny skomplikowany wzór deklaracji VAT nie ma uzasadnienia, ponieważ wymaga od przedsiębiorców przekazania danych, które nie są istotne z perspektywy Ministerstwa Finansów. **Z punktu widzenia Ministerstwa Finansów najistotniejszą informacją jest wartość podatku naliczonego odzyskiwana przez firmy w danym okresie, a więc dane, które można zamieścić w jednym polu deklaracji.** Obecna deklaracja zawiera tymczasem 60 różnych pól.

Tym samym, Ministerstwo Finansów nakłada na firmy obowiązek przekazywania informacji w okresach miesięcznych, które dla Ministerstwa nie mają żadnego praktycznego znaczenia. Ministerstwo nakład więc na firmy nieproporcjonalne obowiązki sprawozdawcze, komplikując jedynie zasady rozliczenia VAT przez przedsiębiorców i generując po ich stronie dodatkowe koszty. Odnosząc się (przykładowo) do niektórych pól z obecnego wzoru deklaracji VAT:

- podział zakupów na środki trwałe i pozostałe nie ma żadnego znaczenia z punktu widzenia VAT,
- wykazywanie sprzedaży w podziale na stawki VAT jest zbędne, ponieważ proste podzielenie kwoty podatku przez podstawę opodatkowania daje Ministerstwu informację, czy dana firma stosuje obniżoną stawkę VAT przy sprzedaży,
- wykazywanie sprzedaży podlegającej odwrotnemu obciążeniu w deklaracji

miesięcznej jest zbędne, ponieważ sprzedaż ta deklarowana jest szczegółowo w informacji VAT-27,

- wykazywanie importu usług jest zbędne, ponieważ informacja ta nawet nie jest wymagana w informacji podsumowującej VAT-UE itd.

Obecna polska deklaracja VAT nie ma również uzasadnienia na gruncie przepisów prawa unijnego, przepisy dyrektyw VAT (tj. art. 250 i 251 dyrektywy 2006/112/WE) wymagają bowiem od państw członkowskich jedynie 6 obowiązkowych pól w deklaracji.

W końcu, polska deklaracja VAT zawierająca 60 pól do wypełnienia, nie ma uzasadnienia w związku z wprowadzeniem przepisów dotyczących jednolitego pliku kontrolnego, w szczególności przepisów dotyczących ewidencji VAT składanej w formie elektronicznej miesięcznie (JPK\_VAT). Na podstawie pliku JPK\_VAT, miesięcznie składanego przez przedsiębiorców, Ministerstwo Finansów posiada szeroki zakres informacji określony w ewidencjach VAT podatników, co czyni dodatkowe raportowanie tych informacji na deklaracjach VAT całkowicie zbędnym.

### **Likwidacja 7 różnych deklaracji podatkowych**

Kolejnym uproszczeniem wprowadzonym przez projekt ustawy jest skonsolidowanie 8 różnych deklaracji (w tym 4 różnych deklaracji VAT) w ramach 1 formularza.

Zgodnie z projektem ustawy, wszyscy podatnicy – niezależnie od tego czy są to mali podatnicy, rozliczający VAT miesięcznie czy kwartalnie – będą składać VAT na 1 wzorze deklaracji. To zmiana, która uprości system i powinna generować oszczędności po stronie firm (eliminuje np. wątpliwość czy podatnik ma użyć deklarację kwartalną VAT-7D czy VAT-7K) oraz potencjalnie po stronie urzędów.

Projekt ustawy uchyla wzory deklaracji obowiązujące dla specjalnych podatków wprowadzonych przez rządy PO i PiS, a więc podatku od wydobycia niektórych kopalin, podatku od sprzedaży detalicznej oraz podatku niektórych instytucji finansowych. Zgodnie z projektem, kwoty podatku z tytułu tych nowych danin będą wykazywane przez firmy na deklaracji VAT. W przypadku likwidacji tych podatków w przyszłości, właściwe rubryki mogą zostać usunięte z wzoru deklaracji.

Projekt ustawy VAT wprowadza więc 1 wzór formularza zamiast następujących formularzy:

- 1) VAT-7
- 2) VAT-7K

- 3) VAT-7D
- 4) VAT-26
- 5) P-KOP/MS
- 6) P-KOP/RG
- 7) FIN-1
- 8) PSD-1

W celu zmiany wzorów deklaracji do projektu ustawy załącza się projekt rozporządzenia Ministra Finansów zawierający nowy wzór deklaracji

### **Uproszczenie odliczenia VAT od aut służbowych**

W końcu, niniejszy projekt upraszcza przepisy w zakresie odliczenia VAT od wydatków związanych z samochodami służbowymi.

Obecnie, podatnicy, którzy chcą odliczyć 100% VAT od aut służbowych, powinni zgłosić ten zamiar urzędowi skarbowemu na specjalnym formularzu w ciągu 7 dni od pierwszego wydatku związanego z samochodem. Projekt ustawy likwiduje ten obowiązek i wprowadza jedynie wymóg poinformowania o korzystaniu ze 100% odliczenia VAT w deklaracji VAT składanej za dany okres (miesiąc lub kwartał). Informacja ta, wraz z kwotą podatku naliczonego, powinna stanowić dla urzędów wystarczające dane do oceny, czy w ramach kontroli należy zweryfikować poprawność 100% odliczenia VAT przez podatnika, czy nie. W toku kontroli, urząd może wymagać od podatnika bardziej szczegółowych danych dotyczących pojazdów.

### **Źródła finansowania, jeżeli projekt niesie obciążenia dla budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowana ustawa nie rodzi skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### **Założenia projektów podstawowych aktów wykonawczych**

Projekt ustawy przewiduje wydanie aktu wykonawczego. W załączeniu do niniejszego projektu załącza się projekt rozporządzenia ministra właściwego ds. finansów

publicznych w zakresie określenia nowego wzoru deklaracji: VAT-7, VAT-7K, VAT-7D, VAT-26, P-KOP/MS, P-KOP/RG, FIN-1 i PSD-1.

### **Ocena zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej**

Przedkładany projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie Ministra Finansów  
z dnia ... 2016 r.  
**w sprawie wzoru deklaracji VAT**

Na podstawie art. 86a ust. 15 oraz art. 99 ust. 14 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2011 r. Nr 177 poz. 1054 ze zm.), art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1155), art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 15 stycznia 2016 r. o podatku od niektórych instytucji finansowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 68) oraz art. 14 ust. 1 z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz.U. z 2012 r. poz. 362) zarządza się, co następuje:

§ 1. Określa się wzór informacji o pojazdach samochodowych wykorzystywanych wyłącznie do działalności gospodarczej, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 2. Określa się wzory deklaracji dla podatku od towarów i usług, o której mowa w art. 99 ust. 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług, zwanej dalej "ustawą", deklaracji dla podatku od towarów i usług, o których mowa w art. 99 ust. 2 i 3 ustawy, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 3. Określa się wzór deklaracji podatkowej o wysokości podatku od sprzedaży detalicznej, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 4. Określa się wzór deklaracji w zakresie podatku od niektórych instytucji finansowych, stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 5. Określa się wzór deklaracji dla podatku od wydobycia niektórych kopalin stanowiący załącznik do rozporządzenia.

§ 6. Tracą moc:

- 1) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie wzorów deklaracji dla podatku od towarów i usług (Dz.U. z 2016 r. poz. 1136),
- 2) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 21 marca 2014 r. w sprawie wzoru informacji o pojazdach samochodowych wykorzystywanych wyłącznie do działalności gospodarczej (Dz.U. z 2014 r. poz. 371),
- 3) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 sierpnia 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji podatkowej o wysokości podatku od sprzedaży detalicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1365),
- 4) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 16 lutego 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji w zakresie podatku od niektórych instytucji finansowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 193),
- 5) rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji dla podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz.U. z 2015 r. poz. 2309).

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ... 2016 r.